



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Snižování administrativní zátěže podnikatelů

Zkušenosti České republiky

Daniel Trnka  
Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy  
Ministerstvo vnitra ČR

- Snižování administrativní zátěže (AZ) podnikatelů v ČR

Základní údaje, pozadí, cíl projektu

Jednotlivé fáze projektu

Koordinace projektu

Úvahy a plány

- Další projekty v oblasti zlepšování regulace
- Plány ČR pro předsednictví v oblasti AZ



- Usnesení vlády ČR č. 421 ze dne 13. dubna 2005
  - § Schválen Akční plán snižování administrativní zátěže podnikatelů
  - § Schválena Metodika určování velikosti a původu administrativní zátěže podnikatelů
  - § Ústředním orgánům státní správy uložen úkol provést výpočet administrativní zátěže podnikatelů plynoucí z právních předpisů v jejich gesci



# Časový harmonogram

- Etapa 1 – příprava, měření AZ
  - § prosinec 2004 – duben 2005: přípravná fáze
  - § duben – prosinec 2005: samotné měření
- Etapa 2 – analýza AZ, prodleva
  - § leden – červen 2006: zpracování údajů
  - § červenec 2007 – projednáno vládou
- Etapa 3 – identifikace AZ, kterou lze snížit
  - § červenec 2007 – březen 2008
- Etapa 4 – snižování AZ
  - § květen 2008 – prosinec 2010



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Etapa 1 - Měření

- V prosinci 2004 vytvořen Projektový tým
- V dubnu 2005 schválen vládou Akční plán a Metodika (citované usnesení vlády č. 421 ze dne 13. dubna 2005)
- Do konce roku 2005 resorty předaly Úřadu vlády podklady pro analýzu AZ

## Etapa 2 – Analýza

- Provedl Úřad vlády na základě údajů předložených zpracovateli
- Předloženo ke schválení vládě v červnu 2006, vláda se vzhledem k politické situaci materiálem již nezabývala („přerušila“ jeho projednávání)
- Po jmenování nové vlády a přesunutí agendy na MV proběhl znovu celý proces, předloženo vládě v červnu 2007
- Vláda vzala na vědomí usnesením č. 759 ze dne 11. července 2007 a vytyčila další postup a úkoly pro jednotlivé ministry (viz dále)
- Sledování AZ podnikatelů u nových právních předpisů součástí RIA



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Některé zajímavé údaje vyplývající z Analýzy

- Roční náklady podnikatelů vynakládané na plnění IP stanovených právními předpisy činí 86,4 mld. Kč (ve skutečnosti jsou patrně vyšší)
- 89 % administrativních nákladů je způsobováno právními předpisy v gesci 6 ministerstev
- 88 % administrativních nákladů způsobuje pouhých 18 právních předpisů
- 24 % administrativní zátěže představují IP vyplývající z práva ES/EU (ve skutečnosti je poměr patrně vyšší)





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Celková administrativní zátěž v roce 2005

| Název úřadu   | Celková administrativní zátěž |           |                  |
|---------------|-------------------------------|-----------|------------------|
|               | v mld. Kč/rok                 | podíl v % | počet povinností |
| MPSV          | 20,1                          | 23        | 108              |
| MZe           | 18,8                          | 22        | 495              |
| MZd           | 17,3                          | 20        | 146              |
| MF            | 7,2                           | 8         | 52               |
| MŽP           | 6,6                           | 8         | 89               |
| MPO           | 6,5                           | 8         | 108              |
| Ostatní úřady | 9,8                           | 11        | 1170             |



# Právní předpisy s největší administrativní zátěží

Na administrativní zátěži se v převážné míře podílejí:

- MPSV - zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení (38%), 32 informačních povinností (IP)
  - zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (23%), 17 IP
- MZe - zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích (69%), 22 IP
  - zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (11%), 23 IP
- MZdr. - zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění (47%), 4 IP
- MF - zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů (80%), 5 IP
- MŽP - zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech (61%), 6 IP
  - zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (37%), 14 IP
- MPO - zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (25%), 38 IP



- **Obsah projednaného materiálu**

- § Přehled o situaci v oblasti AZ včetně její výše – vzato na vědomí
- § Schválen návrh dalšího postupu v oblasti snižování AZ tak, aby mohlo dojít k jejímu předpokládanému snížení o 20 % do roku 2010
- § Schválen návrh upravené Metodiky určování velikosti a původu AZ podnikatelů

- **Další postup**

- § 6 ministerstev, v jejichž gesci jsou právní předpisy způsobující nejvyšší AZ – Akční plán snižování (MPSV, Mze, MZd, MF, MŽP, MPO) – koordinuje MPO, spolupráce MV
- § Ostatní – nezvyšovat



## Etapa 4 – Snižování

- Usnesení vlády č. 446 z 21. dubna 2008
- Zmíněná ministerstva po zpracování svých Akčních plánů navrhla konkrétní opatření (legislativní změny), jejichž pomocí má být dosaženo vytyčeného cíle (snížení AZ o 20 % ve srovnání s Analýzou do r. 2010)
- Ostatní ministerstva a ústřední správní úřady – předloží informaci o míře plnění projektu v jejich gesci
- Metody – zrušení informačních povinností, snížení jejich počtu, omezení počtu povinných subjektů, přechod na elektronickou formu plnění apod.
- Současný stav (duben 2008) – materiál odeslán MPO do vlády, čeká na zařazení k projednání na schůzi vlády, cílem schválit výše uvedený postup



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Koordinace projektu

- V prvních dvou etapách Úřad vlády ČR – odbor reformy regulace a ústřední státní správy
- Posléze Ministerstvo vnitra – odbor reformy regulace a kvality veřejné správy
- Nyní Ministerstvo průmyslu a obchodu – odbor podnikatelského prostředí a inovací
- Spolupráce – všechna ministerstva, ostatní orgány ústřední státní správy, ČTÚ a RRTV
- Významný partner – Hospodářská komora



# Úvahy a plány

- Měření a snižování administrativní zátěže i pro další skupiny/oblasti (občané, veřejná správa, nevládní neziskové organizace, profesní skupiny)
- Nové měření AZ podnikatelů po ukončení stávajícího projektu snižování AZ – cca 2011 – 2012, možná odchylka formy a rozsahu měření (upravená metodika, sektorové měření) při zachování srovnatelnosti



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Další projekty v oblasti zlepšování regulace

- Audity agend veřejné správy
- Hodnocení dopadů regulace – RIA
- Zapojování dotčených subjektů do rozhodovacích procesů
- eLegislativa (a eSbírka)



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Plány ČR pro předsednictví

- Zpráva z měření AZ bude projednávána za našeho předsednictví v Radě EU
- Klademe důraz na konkrétní návrhy na zjednodušení administrativních procedur pro podnikatele
- Zajímá nás také identifikace nejlepší praxe v transpozici vybraných evropských předpisů
- Budeme požadovat schválení jasného harmonogramu plnění kroků na snížení administrativní zátěže s výhledem na dosažení 25% redukčního cíle v roce 2012
- Vzhledem ke specifikům našeho předsednictví (končí funkční období EK a EP, Lisabonská smlouva) je třeba mít návrhy k dispozici co nejdříve



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Děkuji Vám za pozornost!

Daniel Trnka

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

[daniel.trnka@mvcz.cz](mailto:daniel.trnka@mvcz.cz)